**Доклад о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Приволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного
энергетического надзора**

**Контрольная (надзорная) деятельность**

В 2025 году общее количество поднадзорных Управлению организаций составляет 7661 , в том числе потребителей электроэнергии – 7599 .

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов энергетики | – 46988 ;  |
| Линий электропередачи всего, в том числе: | – 172389,529 км; |
|  напряжением до 1 кВ | – 96768 км; |
|  напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 73251 км; |
|  напряжением 220 кВ и выше | – 2370 км. |

За 6 месяцев 2025 года инспекторским составом допущено в эксплуатацию 763 новых и реконструированных энергоустановок.

За 6 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария (в 2024 году – 0 ), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 1 аварии
(в 2024 году – 0 );

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварий
(в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев
со смертельным исходом (в 2024 году – 2), из них:

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 11 контрольных (надзорных) мероприятия, из них плановых – 6, внеплановых – 5.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1296 нарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 18 административных наказаний.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 13 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц
не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений
 и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования
в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь
с периодичностью 1 раз в 5 лет;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

нарушение целостности изоляции оборудования ТЭС, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического
и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи
и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют
или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта
 на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

**Оценка готовности к ОЗП**

Управление в соответствие со статьей 20 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и приказа Министерства энергетики от 13.11.2024 № 2234 «Об утверждении Правил обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду» в 2025 году участвует в комиссиях муниципальных образований по оценке обеспечения готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций, а также владельцев тепловых сетей, не являющихся теплосетевыми организациями, к отопительному зимнему периоду 2025-2026 годов.

В рамках проведения оценки обеспечения готовности указанных организаций к работе в осенне-зимний период 2025-2026 годов Управление принимает участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 203 организаций к предстоящему отопительному периоду. В настоящий момент выявлено 829 нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

• отсутствуют ответственные за эксплуатацию электрохозяйства

и тепловых энергоустановок;

• обслуживающий персонал не проходит проверку знаний

в установленные сроки;

• непроведение технического диагностирования и освидетельствования оборудования, отработавшего нормативный срок;

• нарушение сроков проведения режимно-наладочных испытаний котлов

и испытания тепловых сетей;

• своевременно не обслуживается автоматика безопасности котлов;

• ненадлежащая эксплуатация зданий, сооружений и тепловой изоляции теплопроводов тепловой сети;

• невыполнение ремонтных работ.

**Профилактика**

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики в 2025 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 36 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения
и энергопринимающие установки, было объявлено 50 предостережений
о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий
по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности
при эксплуатации опасных объектов;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

соблюдения требований охранных зон;

организации проведения проверки знаний

о техническом состоянии объектов электроэнергетики;

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения
и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене
и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.